

Nr.20/15721/T.H.G.  
Data 29.06.2024



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI

Nr. 211 C.L.

## CONSILIUL LEGISLATIV

**Domnului Președinte FLORIN IORDACHE**

În temeiul art.2 lit.a) și al art.4 din Legea nr.73/1993 pentru înființarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, precum și al art.29 din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, vă înaintăm proiectele de acte normative ale Guvernului, inițiate și avizate de către unele ministere, cuprinse în anexa la prezenta adresă.

Potrivit celor stabilite, urmează ca pe întreaga perioadă de analizare a proiectelor de acte normative, ministerele să răspundă cu promptitudine solicitărilor Consiliului Legislativ, în vederea finalizării și obținerii avizului prevăzut de lege.

*Cu aleasă considerație,*

**Secretar General al Guvernului**

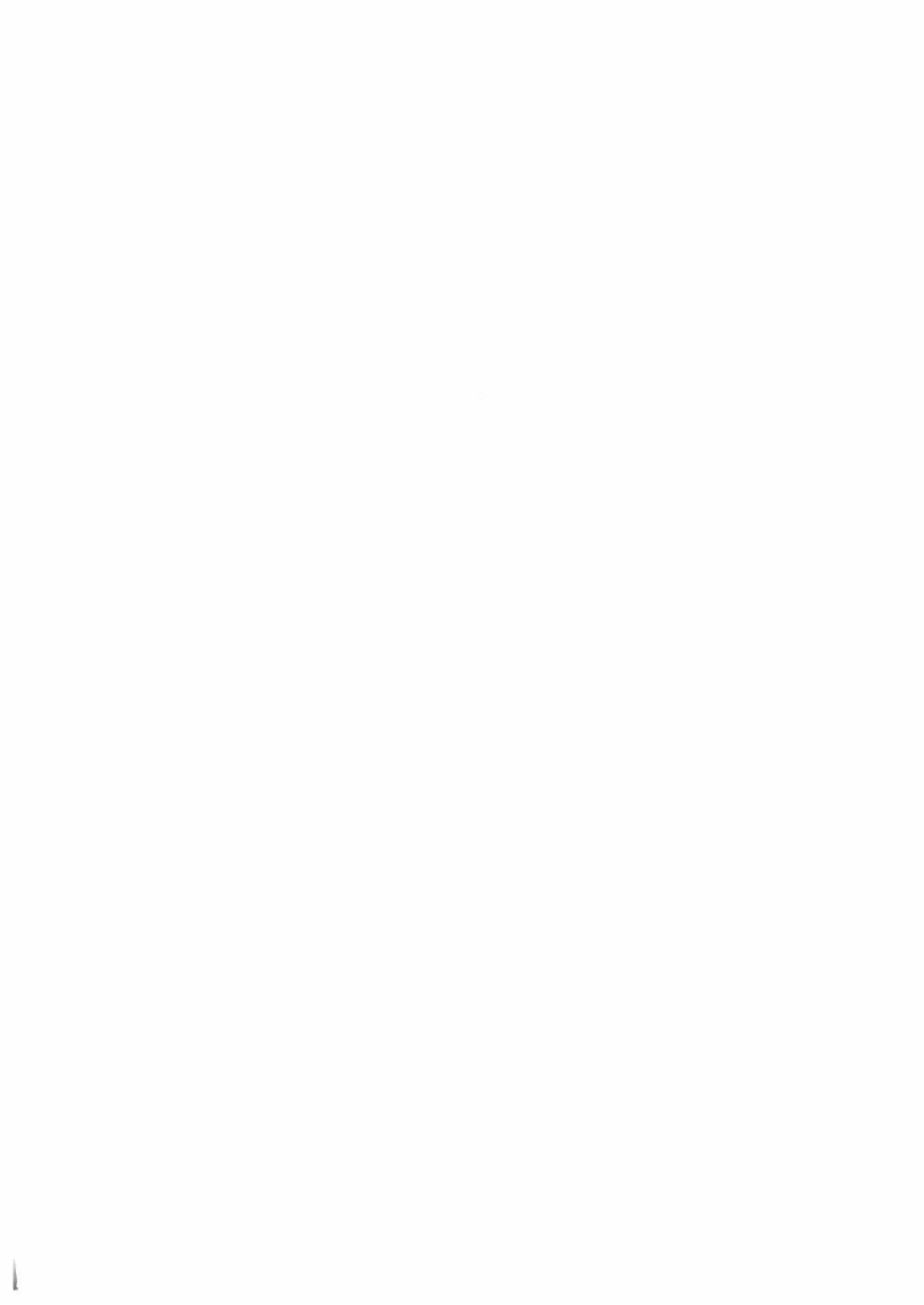
  
**TIBERIU HORĂȚIU GORUN**



# LISTA

## proiectelor de acte normative inaintate Consiliului Legislativ spre avizare

DENUMIREA ACTULUI NORMATIV	INITIATOR
PROIECTE DE ORDONANȚE DE URGENȚĂ	
1 PROIECT DE ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști	MApN



România  
Ministerul Apărării Naționale



Secretariatul general  
Nr. SG 4354/29.06.2021

DPSSG

Către: SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
Domnului TIBERIU HORAȚIU GORUN, SECRETAR GENERAL AL GUVERNULUI

Inițiator: MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

**Titlul proiectului:** Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști

Vă transmitem, în original, dosarul *proiectului Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*, adresându-vă rugămintea de a fi inclus pe agenda reuniunii pregătitoare la lit. a).

Conținutul dosarului:

- nota de fundamentare, în original, 1 exemplar cu 6 file (6 pagini), neclasificat;
- proiectul de ordonanță de urgență, în original, 1 exemplar cu 1 file (2 pagini), neclasificat;
- observațiile Ministerului Finanțelor, în fotocopie, 1 exemplar cu 2 file (2 pagini), neclasificat;
- observațiile Ministerului Justiției, în fotocopie, 1 exemplar cu 3 file (3 pagini), neclasificat;
- avizul de oportunitate, în fotocopie, 1 exemplar cu 4 file (4 pagini), neclasificat;
- notă justificativă la observațiile Ministerului Finanțelor, în fotocopie, 1 exemplar cu 1 file (1 pagini), neclasificat;
- notă justificativă la observațiile Ministerului Justiției, în fotocopie, 1 exemplar cu 1 file (1 pagini), neclasificat;
- documente justificative, 7 file (7 pagini), neclasificat.

Persoana în măsură să ofere relații cu privire la actul normativ este doamna Maria Papa, având funcția de șef serviciu relații instituționale, la Secretariatul general al Ministerului Apărării Naționale, telefon: 0723 861 212, 021 319 58 55, adresă de e-mail: [mpapa@mapn.ro](mailto:mpapa@mapn.ro).

Cu aleasă considerație,

SECRETAR GENERAL  
GEORGETA GAVRILĂ



## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 – Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști**

### Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare, asigură cadrelor militare care îndeplinesc condițiile de acordare a compensației lunare pentru chirie posibilitatea de a opta pentru plata contravalorii ratei lunare în situația în care contractează un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe sau încheie un contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe.

Prin prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare, soldaților și gradaților profesioniști li se asigură condițiile legale astfel încât să poată beneficia de compensația lunară pentru chirie în mod similar cu cea acordată cadrelor militare în activitate.

Art. 8 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 384/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu permite, însă, soldaților și gradaților profesioniști justificarea plății compensației lunare pentru chirie în situația în care aceștia contractează un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, ceea ce contravine principiului similarității menționat mai sus.

Totodată, Legea nr. 384/2006, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, și familiile acestora, dreptul la asistență medicală și medicamente, în mod similar ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor în rezervă și în retragere, pensionari militari, și familiilor lor. De asemenea, legea menționată nu reglementează accesul soldaților și gradaților profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, în cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, ceea ce determină inechități de tratament juridic.

Aspectele invocate se materializează în condițiile în care executarea misiunilor specifice domeniului apărării, ordinii publice și securității naționale, definite adesea de un grad extrem de ridicat de complexitate și risc, nu presupune o diferențiere între cadrele militare și soldații și gradații profesioniști.

Neaplicarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ, urgente, cu caracter excepțional, în sprijinul soldaților și gradaților profesioniști, aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung, în ceea ce privește pierderea motivației acestei categorii de personal, demisii și pierderea atractivității profesiei, în condițiile în care Ministerul Apărării Naționale se confruntă cu deficite din ce în ce mai mari de personal. Aceste consecințe negative sunt de natură a afecta grav capacitatea de apărare a țării.

Elementele de fapt ale situației extraordinare se concretizează în tratamentul diferențiat nejustificat cu privire la acordarea compensației lunare pentru chirie pentru soldații și gradații profesioniști, prin raportare la cadrele militare, ceea ce a generat un blocaj în acordarea





	<p>acestui drept soldaților și gradaților profesioniști, respectiv cu privire la acordarea dreptului la asistență medicală gratuită și medicamente, pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, precum și pentru membrii de familie ai acestora, prin raportare la cadrele militare aflate în rezervă și retragere și familiilor lor, precum și la accesul la facilitățile de odihnă și tratament ale instituțiilor militare. Elementele de drept ale situației extraordinare sunt reprezentate de dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) și art. 8 alin. (2)<sup>1</sup> din Legea nr. 384/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de lipsa prevederilor legale referitoare la dreptul la asistență medicală gratuită și medicamente, pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, precum și pentru membrii de familie ai acestora. Având în vedere domeniul de responsabilitate al instituției militare, împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare, impunându-se emiterea unei ordonanțe de urgență care să reglementeze cadrul legal necesar, clar, precis și predictibil.</p> <p>Toate aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p>
<p>1<sup>1</sup>. Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În vederea eliminării neconcordanței între prevederile art. 8 alin. (2) lit. a) și cele ale art. 8 alin. (2)<sup>1</sup> din Legea nr. 384/2006, cu modificările și completările ulterioare, este necesară modificarea art. 8 alin. (2)<sup>1</sup> din Legea nr. 384/2006, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât soldații și gradații profesioniști să poată justifica compensația lunară pentru chirie și în situația contractării unui credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, în cuantumul și condițiile prevăzute pentru cadrele militare în activitate.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 20<sup>1</sup> alin. 3 din Legea nr. 80/1995, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul concret al compensației lunare pentru chirie convenită cadrelor militare în activitate, precum și condițiile de acordare a acesteia se stabilesc la propunerea ministrului apărării naționale, prin hotărâre a Guvernului, în acest sens fiind adoptată Hotărârea Guvernului nr. 1867/2005 privind stabilirea cuantumului și condițiilor de acordare a compensației lunare pentru chirie cadrelor militare în activitate din Ministerul Apărării Naționale, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prin proiectul de act normativ se propune ca dreptul soldaților și gradaților profesioniști la compensația lunară pentru chirie să se acorde „în cuantumul și condițiile stabilite pentru cadrele militare”, astfel încât după intrarea în vigoare a acestuia, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1867/2005, cu modificările și completările ulterioare, se vor aplica și soldaților și gradaților profesioniști.</p> <p>Având în vedere că dreptul la compensația lunară pentru chirie se cuvine soldaților și gradaților profesioniști de la data intrării în vigoare a Legii nr. 288/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative, normele propuse la pct. 5 din proiect au scopul de a aduce claritatea și precizia necesare la nivelul unităților militare pentru o conduită legală, coerentă, unitară, a comisiilor numite pentru verificarea îndeplinirii condițiilor de acordare a compensației lunare pentru chirie și a comandanților/șefilor unităților militare respective. Normele propuse statuează o conduită unică în acordarea dreptului începând cu intrarea în vigoare a Legii nr. 288/2018.</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ creează condiții identice acordării</p>



	<p>compensației lunare pentru chirie soldaților și gradaților profesioniști în mod similar cadrelor militare în activitate.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ prevede pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, și familiile acestora, dreptul la asistență medicală și medicamente, în mod similar ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor în rezervă și în retragere, pensionari militari, și familiilor lor. Proiectul reglementează și accesul soldaților și gradaților profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, în cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, înlăturând inechitățile de tratament juridic.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

– mii lei –

Indicatori	Anul Curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2021	2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: - impozit pe profit - impozit pe venit b) bugete locale : - impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: - contribuții de asigurări						



<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal</li> <li>- bunuri și servicii</li> </ul> <p>b) bugete locale :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal</li> <li>- bunuri și servicii</li> </ul> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cheltuieli de personal</li> <li>- bunuri și servicii</li> </ul>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> <p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p> <p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p> <p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>7. Alte informații</p>	<p>Dreptul la compensația lunară pentru chirie nu creează impact financiar, acesta acordându-se în continuare aceluiași beneficiar, cu specificația că aceștia pot opta pentru plata ratelor aferente unui credit ipotecar/imobiliar în vederea achiziționării unei locuințe sau a unui contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe.</p> <p>Cheltuielile determinate de acordarea dreptului la asistență medicală gratuită și medicamente, pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, precum și pentru membrii de familie ai acestora, precum și accesul la facilitățile de odihnă și tratament ale instituțiilor militare, se asigură cu încadrarea în bugetul anual aprobat Ministerului Apărării Naționale.</p>					
<p><b>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
<p>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>					



5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.





Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență* pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

NICOLAE IONEL CIUCĂ

AVIZĂM FAVORABIL:

MINISTRUL FINANTELOR

ALEXANDRU ȘEZARE



17237/2021

MINISTRUL JUSTIȚIEI

STELIAN CRISTIAN ION



63311/2021



ANEXA nr. SG 4343/ 29-06-2021

ANEXĂ  
la SG 4343 din 29-06-2021

ANEXA nr. SG 4321/29-06-2021

ANEXĂ  
la SG 4319 din 28-06-2021

ANEXA nr. SG 4110/ 17-06-2021

# GVERNUL ROMÂNIEI

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

### pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști

Având în vedere că prin Legea nr. 288/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative s-a modificat art. 8 din Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare, prevăzându-se ca dreptul la compensație lunară pentru chirie, în cuantum de până la 50% din solda lunară, să fie utilizat în mod similar cu cea acordată cadrelor militare în activitate, sumele putând fi justificate doar cu un contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe,

luând în considerare că nu s-a prevăzut clar și precis posibilitatea legală de justificare a sumelor și cu un contract de credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe sau un contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe, așa cum se prevede pentru cadrele militare în activitate,

ținând seama că acest lucru a dus la un blocaj cu privire la soldații și gradații profesioniști care au prezentat contracte de credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, neexistând predictibilitate, claritate și precizie în aplicarea normelor legale și în acest caz,

având în vedere că soldații și gradații profesioniști sunt beneficiari ai dreptului la pensie militară de stat, fără a exista pentru cei aflați în această situație și familiile lor dispoziții legale care să le confere dreptul la asistență medicală și medicamente, ori accesul la cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, în mod similar ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor aflați în rezervă și în retragere, pensionari militari,

evidențiind faptul că în executarea misiunilor specifice domeniului apărării nu se realizează o diferențiere între cadrele militare și soldații și gradații profesioniști,

ținând seama că neaplicarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ, urgente, cu caracter excepțional, în sprijinul soldaților și gradaților profesioniști, aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung, în ceea ce privește pierderea motivației acestei categorii de personal, demisii și pierderea atractivității profesiei, în condițiile în care Ministerul Apărării Naționale se confruntă cu deficite din ce în ce mai mari de personal, aceste consecințe negative fiind de natură a afecta grav capacitatea de apărare a țării,

având în vedere că elementele de fapt ale situației extraordinare se concretizează în tratamentul diferențiat nejustificat cu privire la acordarea compensației lunare pentru chirie pentru soldații și gradații profesioniști, prin raportare la cadrele militare, ceea ce a generat un blocaj în acordarea acestui drept soldaților și gradaților profesioniști, respectiv cu privire la acordarea dreptului la asistență medicală gratuită și medicamente, pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, care au calitatea de pensionari militari, precum și pentru membrii de familie ai acestora, prin raportare la cadrele militare aflate în rezervă și retragere și familiilor lor, precum și la accesul la facilitățile de odihnă și tratament ale instituțiilor militare. Elementele de drept ale situației extraordinare sunt reprezentate de dispozițiile art. 8 alin. (2) lit. a) și art. 8 alin. (2<sup>1</sup>) din Legea nr. 384/2006, cu modificările și completările ulterioare, respectiv de lipsa prevederilor legale referitoare la dreptul la asistență medicală gratuită și medicamente, pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, care au calitatea de pensionari militari, precum și pentru membrii de familie ai acestora,

luând în considerare domeniul de responsabilitate al instituției militare, împrejurările de față vizează interesul public și constituie elementele unei situații extraordinare ce nu suferă amânare,

impunându-se emiterea unei ordonanțe de urgență care să reglementeze cadrul legal necesar, clar, precis și predictibil,

în temeiul prevederilor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.**

**Art. I.** – Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 868 din 24 octombrie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

**1. La articolul 8 alineatul (2), litera a) se abrogă.**

**2. Alineatul (2<sup>1</sup>) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2<sup>1</sup>) Soldații și gradații profesioniști au dreptul la o compensație lunară pentru chirie, în cuantumul și condițiile prevăzute pentru cadrele militare în activitate.”

**3. Alineatul (2) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(2) Soldații și gradații profesioniști trecuți în rezervă sau scoși din evidențele militare în baza prevederilor art. 45 alin. (1) lit. a), c), d) și o) beneficiază gratuit de asistență medicală și medicamente, în condițiile prevăzute la art. 23 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.”

**4. După alineatul (3) al articolului 19 se introduc trei noi alineate, alin. (4)-(6), cu următorul cuprins:**

„(4) Soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, care au calitatea de pensionari militari, au acces la cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, beneficiind de înlesniri stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.

(5) De drepturile prevăzute la alin. (2) și (4) beneficiază și soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, foști pensionari militari de invaliditate datorită unor accidente în serviciu ori unor boli contractate în timpul și din cauza îndeplinirii obligațiilor militare, care ulterior au optat pentru pensia din sistemul asigurărilor sociale de stat.

(6) Membrii familiilor soldaților și gradaților profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, care au calitatea de pensionari militari, beneficiază gratuit de asistență medicală în condițiile art. 23 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.”

**Art. II.** – Soldații și gradații profesioniști care au contractat un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe sau care au încheiat un contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe, după data intrării în vigoare a Legii nr. 288/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative și până la intrarea în vigoare a prezentei legi au dreptul la compensația lunară pentru chirie care poate fi utilizată pentru plata unei rate sau a unei fracțiuni din rată de la data depunerii la compartimentul documente clasificate a opțiunii prin raport, dacă la momentul încheierii contractului îndeplineau condițiile de acordare a compensației lunare pentru chirie.”

**PRIM-MINISTRU**

**FLORIN-VASILE CÎȚU**



Nr.      din



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI  
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

136A/ 23. IUN. 2021

**Către: Domnul Nicolae Ionel CIUCĂ**  
**Ministrul Apărării Naționale**

**Ref. la: proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști**

**Stimate domnule ministru,**

Ca urmare a solicitării dumneavoastră (adresa nr. SG 4112/2021), vă trimitem, alăturat, avizul de oportunitate asupra proiectului *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*.

Cu deosebită considerație,

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**





### AVIZ DE OPORTUNITATE

asupra proiectului *Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*

În temeiul art. 31 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare,*

**avizăm favorabil, numai sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. 4, proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, elaborat de Ministerul Apărării Naționale, cu privire la oportunitatea emiterii acestei reglementări în temeiul art.115 alin. (4) din Constituția României, republicată.**

### MOTIVARE

1. În temeiul art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență **în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată.**

Potrivit art. 31 din *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, „Proiectele de ordonanță de urgență sunt avizate de către Secretariatul General al Guvernului din punctul de vedere al oportunității promovării acestora, în sensul motivării situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată, precum și a prezentării consecințelor neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență”.* Astfel, analiza Secretariatului General al Guvernului în vederea emiterii avizului de oportunitate privește numai elementele relatate de inițiator pentru prezentarea situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată și consecințele neadoptării proiectului de act normativ în regim de urgență.

2. Prin prezentul proiect se propune modificarea și completarea *Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, cu modificările și completările ulterioare*, vizând, în principal, stabilirea cadrului legal necesar, pentru soldații și gradații profesioniști, în vederea acordării compensației lunare pentru chirie și în situația contractării unui credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, și pentru acordarea unor beneficii pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, precum și pentru membrii de familie ai acestora.





3. Potrivit instrumentului de prezentare și motivare, *Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*, asigură cadrelor militare care îndeplinesc condițiile de acordare a compensației lunare pentru chirie posibilitatea de a opta pentru plata contravalorii ratei lunare în situația în care contractează un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe sau încheie un contract de vânzare-cumpărare cu plata în rate a unei locuințe.

Inițiatorul atrage atenția că art. 8 alin. (2<sup>1</sup>) din *Legea nr. 384/2006* nu permite soldaților și gradaților profesioniști justificarea plății compensației lunare pentru chirie în situația în care aceștia contractează un credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, ceea ce contravine principiului similarității.

Este evidențiat faptul că *Legea nr. 384/2006* nu prevede pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, și familiile acestora, dreptul la asistență medicală și medicamente, în mod similar ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor în rezervă și în retragere, pensionari militari, și familiilor lor. De asemenea, legea menționată nu reglementează accesul soldaților și gradaților profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari, în cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, ceea ce determină inechități de tratament juridic.

Potrivit *Notei de fundamentare*, aspectele invocate se materializează în condițiile în care executarea misiunilor specifice domeniului apărării, ordinii publice și securității naționale, definite adesea de un grad extrem de ridicat de complexitate și risc, nu presupune o diferențiere între cadrele militare și soldații și gradații profesioniști.

Inițiatorul precizează că acest lucru a dus la un blocaj cu privire la soldații și gradații profesioniști care au prezentat contracte de credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, neexistând predictibilitate, claritate și precizie în aplicarea normelor legale și în acest caz.

Potrivit inițiatorului, *neaplicarea măsurilor prevăzute, urgente, cu caracter excepțional, în sprijinul soldaților și gradaților profesioniști ar aduce grave prejudicii, cu efecte pe termen lung, în ceea ce privește pierderea motivației acestei categorii de personal, demisii și pierderea atractivității profesiei, în condițiile în care Ministerul Apărării Naționale se confruntă cu deficite din ce în ce mai mari de personal.*

4. Având în vedere modul în care au fost formulate instrumentele de motivare și prezentare, în ceea ce privește motivarea situației extraordinare prevăzută de art.115 alin. (4) din *Legea fundamentală*, apreciem că acestea trebuie completate prin descrierea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, astfel încât să rezulte cu claritate necesitatea recurgerii la calea delegării legislative.

Menționăm că, în jurisprudența constantă a Curții Constituționale, s-a statuat că pentru îndeplinirea cerințelor prevăzute de art. 115 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, este necesară existența unei stări de fapt obiective, cuantificabile, independente de voința Guvernului, care pune în pericol un interes public (*DCCR nr.1008/2009*). De asemenea, s-a reținut că nu este suficient să se demonstreze rațiunea, necesitatea, oportunitatea și utilitatea reglementării. Acestea, chiar dacă exprimă situații obiective, nu reprezintă o situație extraordinară a cărei reglementare să nu poată fi amânată și care să justifice, astfel, adoptarea unei ordonanțe de urgență (*DCCR nr.859/2015*).



Totodată, subliniem necesitatea evidențierii consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării măsurilor propuse în regim de urgență, de natură a da substanță exigențelor constituționale. Subliniem faptul că efectele negative cerute de *Legea nr. 24/2000* a fi cuprinse în motivarea unui proiect de ordonanță de urgență au un rol esențial în aprecierea situației extraordinare a cărei reglementare nu suportă amânarea, fiind necesar a fi expuse în strânsă legătură cu aceasta.

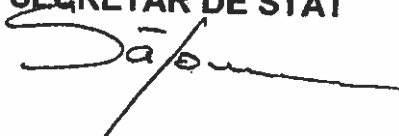
Învedereăm, în context, că în jurisprudența Curții Constituționale (DCCR 83/2020) s-a statuat "*cu privire la conceptul de situație extraordinară și conceptul de urgență, că acestea nu se suprapun cu motivarea utilității reglementării, a oportunității adoptării actului normativ sau cu scopul/rațiunea legiferării(...)*".

Astfel, la completarea instrumentelor de prezentare și motivare, se impune ca inițiatorul să aibă în vedere asigurarea conformării cu jurisprudența constantă a Curții Constituționale, reluată și în *Decizia nr. 214/2019*.

Precizăm că asumarea preluării și integrării observațiilor și propunerilor cuprinse în avizul SGG aparține exclusiv inițiatorului proiectului de ordonanță de urgență.

**NINI SĂPUNARU**

**SECRETAR DE STAT**



Nr. 136A/ 23. IUN. 2021





# MINISTERUL FINANTELOR

Cabinet ministru

Nr. 1017237/28.06.2021

**Domnului Nicolae-Ionel CIUCĂ**  
**Ministru,**  
**Ministerul Apărării Naționale**

Adresa: Str. Izvor, nr. 3-5  
Sector 5, București

Vă transmitem alăturat *proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*, avizat favorabil cu următoarele observații:

Prin proiectul de act normativ se propune ca soldații și gradații profesioniști să poată justifica compensația lunară pentru chirie și în situația contractării unui credit ipotecar/imobiliar destinat achiziționării unei locuințe, în cuantumul și condițiile prevăzute pentru cadrele militare în activitate.

De asemenea, proiectul prevede pentru soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, pensionari militari și familiile acestora, dreptul la asistență medicală și medicamente, precum și accesul în cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive.

Din analiza informațiilor prezentate în Secțiunea a 4-a din Nota de fundamentare, rezultă că aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se realizează cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate Ministerului Apărării Naționale.

Precizăm că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea informațiilor prezentate în Nota de fundamentare revine inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Finanțelor avizând proiectul potrivit competențelor prevăzute de legislația în vigoare.

Cu privire la acest aspect, remarcăm faptul că proiectul de act normativ este însușit numai de către Ministerul Apărării Naționale, în condițiile în care această categorie de personal se regăsește și în cadrul celorlalte instituții din sectorul de apărare, ordine publică și securitate națională.



În acest sens, precizăm că, potrivit informațiilor prezentate în Nota de fundamentare ce însoțește *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne*, la nivelul structurilor acestui minister se intenționează suplimentarea numărului de posturi cu 8.400 de soldați și gradați profesioniști.

În aceste condiții, prevederile proiectului de ordonanță de urgență trebuie însușite de către toate instituțiile în cadrul cărora funcționează această categorie de personal, iar impactul financiar trebuie prezentat pentru fiecare din acestea, inclusiv măsurile de compensare a majorării de cheltuială, astfel încât să fie asigurată respectarea prevederilor legale în vigoare în domeniul responsabilității fiscal-bugetare (art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, respectiv art. 15 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată*).

Cu stimă,

Alexandru MAZARE

Ministrul de Finanțe







Direcția generală juridică

Nr. Dj 3773 din 29.06.2021

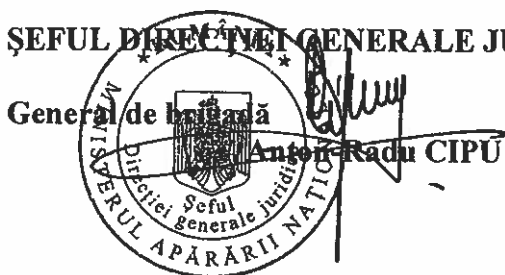
**NOTĂ JUSTIFICATIVĂ**

**referitoare la observațiile formulate de către Ministerul Finanțelor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradațiilor profesioniști, transmise cu scrisoarea nr. 1017237/28.06.2021**

Urmare la avizul favorabil al Ministerului Finanțelor cu privire la proiectul de act normativ sus-menționat, vă precizăm că s-a dat curs observației comunicate, solicitându-se punctele de vedere ale Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale și Ministerului Afacerilor Interne.

ȘEFUL DIRECȚIEI GENERALE JURIDICE

General de brigadă



Anton Radu CIPU



SERVICIUL DE INFORMAȚII EXTERNE

UNITATEA SECRETARIAT GENERAL  
Nr. 40312 din 29. IUN. 2021

Ex. nr. 1

*Doamnă Secretar general,*

Urmare adresei dumneavoastră nr. SG 4320 din 29.06.2021, referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști, vă comunicăm că acesta nu produce efecte la nivelul instituției noastre, context în care nu avem observații sau propuneri.

Cu stimă,

Șeful Unității

Secretariat General

*col. Ionescu*  
Colonel Corina IONESCU



Doamnei Georgeta GAVRILĂ  
Secretar general

MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE



ROMÂNIA  
MINISTERUL AFACERILOR INTERNE



SECRETAR GENERAL

Nr. 20264  
București, 06.2021  
Ex. nr. /

*Către*  
**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  
Doamnei secretar general **GEORGETA GAVRILĂ**

În referire la adresa dumneavoastră nr. SG 4320/2021, cu privire la *proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților voluntari*, vă comunicăm faptul că nu avem propuneri sau observații cu privire la conținutul proiectului.

În ceea ce privește observațiile Ministerului Finanțelor din adresa nr.1017237/28.06.2021, menționăm că la momentul încadrării celor 8400 de soldați și gradați profesioniști va fi analizată respectarea limitelor de cheltuieli de personal aprobate anual în MAI.

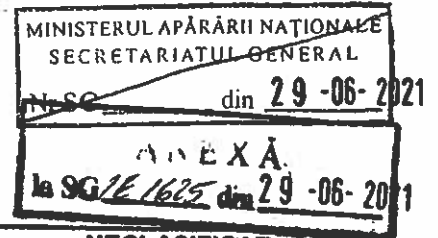
Totodată, considerăm că precizările de la punctul 7 din secțiunea a 4-a din Nota de fundamentare sunt opozabile deopotrivă și MAI.

SECRETAR GENERAL



**ȘTEFANIA-GABRIELLA FERENCZ**





SECRETARIATUL GENERAL  
Nr. 178945 din 29.06.2021

NECLASIFICAT  
Exemplar nr. 1

Către

**MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  
- doamnei secretar general Georgeta GAVRILĂ -

Stimată doamnă secretar general,

Urmare la adresa dvs. nr. SG. 4320 din 29.06.2021, vă prezentăm, alăturat, o **Notă** conținând observațiile și propunerile Serviciului Român de Informații referitoare la proiectul de **Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști.**

*Cu deosebită stimă,*

**ȘEFUL SECRETARIATULUI GENERAL**  
Colonel



**SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII**  
B-dul. Libertății nr.14, Sector 5, 050706 - București - România; www.sri.ro

NECLASIFICAT





ANEXĂ LA NR. 178945 din 29.06.2021

## NOTĂ

**conținând punctul de vedere al Serviciului Român de Informații cu privire la proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști**

I. Propunem reformularea art. I, punctul 3 care vizează modificarea art. 19 alin.(2) și comasarea acestuia cu prevederile de la art. I punctul 4 care vizează completarea art. 19 cu trei noi alineate, alin. (4) - (6), astfel:

### **3. Alineatul 2 al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:**

*"Soldații și gradații profesioniști în rezervă sau în retragere, pensionari militari, au dreptul gratuit la asistență medicală și medicamente în condițiile art. 23 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare și au acces la cercurile militare, casele de odihnă, sanatoriile, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive, beneficiind de înlesniri stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.*

*De aceleași drepturi beneficiază și soldații și gradații profesioniști în rezervă sau în retragere, foști pensionari militari de invaliditate datorită unor accidente în serviciu ori unor boli contractate în timpul și din cauza îndeplinirii obligațiilor militare, care ulterior au optat pentru pensia din sistemul asigurărilor sociale de stat.*

*Membrii familiilor soldaților și gradaților profesioniști în rezervă sau în retragere, pensionari militari, beneficiază gratuit de asistență medicală în condițiile art. 23 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare".*

Avem în vedere faptul că propunerea de la punctul 3 nu conferă o soluție completă a aspectelor care se doresc a fi reglementate, ci ar putea determina noi inechități și dificultăți reale de aplicare. Astfel, prin enumerarea doar a situațiilor prevăzute la art. 45 alin. (1) lit. c), d) și o) se creează abordări diferite față de ceilalți soldați și gradați profesioniști pensionari<sup>1</sup>, iar aplicarea prevederii în practică ar crea reale dificultăți birocratice<sup>2</sup>.

Față de propunerea formulată, propunerile de la art.I punctul 4 devin redundante.

II. La art. II propunem înlocuirea sintagmei „... beneficiază de compensația lunară pentru chirie...” cu sintagma „au dreptul la compensația lunară pentru chirie...”, în acord cu terminologia utilizată la art. 20<sup>1</sup> din Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare.



<sup>1</sup> Nu este acoperită situația celor trecuți în rezervă, potrivit art. 45 alin.(1) lit. a), respectiv cei care au trecut în rezervă la împlinirea limitei de vârstă în serviciu.

<sup>2</sup> La prezentarea lor la medic pentru a beneficia de asistență medicală gratuită nu ar fi suficientă calitatea de pensionar militar, ci ar trebui prezentate și alte documente care să ateste care a fost temeiul legal de trecere în rezervă.





Cabinetul directorului

Nr. 3173 / 29 JUN 2021

Către MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Doamnei GEORGETA GAVRILĂ – SECRETAR GENERAL

Referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților voluntari, vă comunicăm că suntem de acord cu forma propusă cu următorul amendament:

1. După alineatul (2<sup>1</sup>) al articolului 8 se introduce un nou alineat, alin. (2<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

(2<sup>2</sup>) În situația chemării în activitate, în termen de 60 zile de la data trecerii în rezervă, instituția la care își desfășoară activitatea acordă în continuare drepturile prevăzute la art. 8 alin. (2<sup>1</sup>).

Cu stimă,

DIRECTORUL SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ

General

dr.  SILVAN PAHONȚU





Secretariatul general  
Nr. SG 4353  
din 29.06.2021

NECLASIFICAT

Exemplarul nr. 2

Domnului general

**dr. LUCIAN-SILVAN PAHONȚU**

**DIRECTOR AL SERVICIULUI DE PROTECȚIE ȘI PAZĂ**

Urmare la scrisoarea nr. 2179/29.06.2021, referitoare la proiectul de *Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*, vă comunicăm că propunerea formulată de dumneavoastră poate fi avută în vedere în cadrul unui demers legislativ distinct care să vizeze modificarea actului normativ privind statutul corpului profesional în care sunt chemați în activitate soldații și gradații voluntari trecuți în rezervă.

*Cu aleasă considerație,*

SECRETAR GENERAL

GEORGIA CAMRILA



**Secretariatul General al MAPN**

**From:** Papa Maria  
**Sent:** Tuesday, June 29, 2021 1:06 PM  
**To:** Secretariatul General al MAPN  
**Subject:** FW: Fwd[2]: proiect OUG MAPN URGENT  
**Attachments:** Document (3).pdf; 20210526\_N\_OuG\_sgp\_chirie.doc; 20210625\_Nota\_fundamentare\_sgp\_chirie\_aviz\_opportunitate.doc

112  
MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE  
SECRETARIATUL GENERAL  
Nr.SG/151682 din 29-06-21

---

**De la:** [angelica.lamasanu@stsnet.ro](mailto:angelica.lamasanu@stsnet.ro) [<mailto:angelica.lamasanu@stsnet.ro>]  
**Trimis:** Tuesday, June 29, 2021 13:01  
**Către:** Papa Maria  
**Subiect:** Fwd[2]: proiect OUG MAPN URGENT

Buna ziua!

Serviciul de Telecomunicații Speciale nu are observații asupra proiectului de act normativ supus atenției.

Colonel Lămășanu Angelica

----- Original Message -----

**From:** Cabinet Director <[cabinet.director@stsnet.ro](mailto:cabinet.director@stsnet.ro)>  
**To:** [angelica.lamasanu@stsnet.ro](mailto:angelica.lamasanu@stsnet.ro)  
**Sent:** Tue, Jun 29, 2021 12:58  
**Subject:** Fwd: proiect OUG MAPN URGENT

----- Forwarded Message -----

**Subject:** proiect OUG MAPN URGENT  
**Date:** Tue, 29 Jun 2021 06:24:05 +0000  
**From:** Papa Maria <[mpapa@mapn.ro](mailto:mpapa@mapn.ro)>  
**To:** [ioana.dorobantu@mai.gov.ro](mailto:ioana.dorobantu@mai.gov.ro) <[ioana.dorobantu@mai.gov.ro](mailto:ioana.dorobantu@mai.gov.ro)>, [grupj@dcti.ro](mailto:grupj@dcti.ro) <[grupj@dcti.ro](mailto:grupj@dcti.ro)>, [cabinet.director@stsnet.ro](mailto:cabinet.director@stsnet.ro) <[cabinet.director@stsnet.ro](mailto:cabinet.director@stsnet.ro)>  
**CC:** [relatii\\_publice@sie.ro](mailto:relatii_publice@sie.ro) <[relatii\\_publice@sie.ro](mailto:relatii_publice@sie.ro)>, [bjuridic@spp.ro](mailto:bjuridic@spp.ro) <[bjuridic@spp.ro](mailto:bjuridic@spp.ro)>

Buna dimineata!

Va transmitem proiectul de OUG atasat, adresandu-va rugamintea de a ne comunica cu celeritate punctul dumneavoastra de vedere. Facem precizarea ca proiectul de OUG se intentioneaza a fi supus adoptarii in cadrul proximei sedinte a Guvernului (probabil astazi)







Către: Domnul Nicolae-Ionel CIUCĂ  
Ministrul Apărării Naționale

Ref: *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*

Stimate Doamnă Ministru,

Urmare adresei dumneavoastră nr. SG 4321/19.06.2021, vă transmitem alăturat proiectul de act normativ mai sus-menționat, avizat favorabil cu următoarele observații și propuneri:

Prezentul proiect de act normativ are drept obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi din Legea nr. 384/2006, în sensul reglementării unor condiții identice pentru acordarea compensației lunare pentru chirie soldaților și gradaților profesioniști în mod similar cadrelor militare în activitate, precum și al acordării dreptului la asistență medicală și medicamente și accesului la amenajări recreative sau sportive, demersul fiind fundamentat pe „*înlăturarea inechităților de tratament juridic*”.

1. Precizăm că regimul particular al ordonanței de urgență este prevăzut în art. 115 alin. (4)<sup>1</sup> și (6)<sup>2</sup> din Constituție și se referă la cazurile în care poate fi emisă. Potrivit jurisprudenței<sup>3</sup> Curții Constituționale referitoare la art. 115 alin. (4)<sup>4</sup> din Constituție, Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență în următoarele condiții, întrunite în mod cumulativ: existența unei situații extraordinare; reglementarea acesteia să nu poată fi amânată și urgența să fie motivată în cuprinsul ordonanței. Fără a contesta oportunitatea sau necesitatea promovării măsurilor preconizate, precizăm că în preambulul proiectului<sup>5</sup> este obligatorie identificarea situațiilor extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată și motivarea urgenței legiferării cu privire la materiile modificate.

<sup>1</sup> „Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.”

<sup>2</sup> „Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție, drepturile electorale și nu pot viza măsuri de trecere silită a unor bunuri în proprietate publică.”

<sup>3</sup> A se vedea, spre exemplu, Decizia CCR nr. 255/2005, Decizia CCR nr. 83/2020.

<sup>4</sup> Din analiza jurisprudenței menționate, rezultă că numai existența unor elemente cu caracter obiectiv, care nu au putut fi prevăzute, poate determina apariția unei situații a cărei reglementare se impune cu celeritate. Cu alte cuvinte, decizia legiferării aparține în exclusivitate legiuitorului delegat, care, dacă hotărăște reglementarea unei anumite situații juridice, are obligația de a se conforma exigențelor constituționale.

<sup>5</sup> În preambulul actului normativ, inițiatorul motivează elementele de mai sus prin existența unor „grave prejudicii cu efecte pe termen lung în ceea ce privește pierderea motivației acestei categorii de personal, în condițiile în care MAPN se confruntă cu deficite de personal”.





Totodată, menționăm că în raport cu prevederile art. 115 alin. (4) din Constituție și ale art. 43 alin. (3)<sup>6</sup> din Legea nr.24/2000<sup>7</sup>, și ținând seama de jurisprudența Curții Constituționale în materie, în preambul trebuie prezentate elementele de fapt și de drept ale situației extraordinare, care nu poate fi amânată, ce impune recurgerea la această cale de reglementare, nefiind suficientă doar menționarea necesității adoptării unui astfel de act normativ. Semnalăm că în situația în care din preambulul ordonanței de urgență nu reies cu claritate, într-o manieră cuantificabilă, elemente de fapt și de drept ale situației extraordinare, proiectul prezintă vicii de neconstituționalitate, prin raportare la dispozițiile art. 115 alin. (4) din Legea fundamentală.

Față de cele menționate mai sus, sub aspectul îndeplinirii exigențelor constituționale ale emiterii unei ordonanțe de urgență, este necesară obținerea avizului de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului conform art. 31 alin. (1) din Regulamentul de avizare aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

2. Față de măsura propusă la art. I pct. 4 (art. 19 alin. (4)), referitoare la acordarea anumitor facilități (acces la cercurile militare, casele de odihnă, sanatorii, căminele de garnizoană și alte amenajări recreative sau sportive), apreciem că din formularea textului, nu rezultă în mod clar dacă beneficiarii sunt toți soldații și gradații profesioniști în rezervă sau scoși din evidențele militare, sau dimpotrivă, intenția de reglementare este în sensul acordării acestor beneficii doar persoanelor aflate în una sau mai multe dintre situațiile prevăzute la art. 45 alin. (1) și (1')<sup>8</sup> din Legea nr. 384/2006 (spre exemplu astfel cum a fost

<sup>6</sup> „La ordonanțele de urgență preambulul este obligatoriu și cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare.”

<sup>7</sup> privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare, republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 260 din 21 aprilie 2010

<sup>8</sup> „(1) Soldaților și gradaților profesioniști le încetează contractul și sunt trecuți în rezervă sau scoși din evidențele militare, după caz, în următoarele situații:

- a) la împlinirea limitei de vârstă în serviciu, stabilită prin ordin al ministrului apărării;
  - b) la expirarea termenului contractului, în situația în care nu sunt posibilități de reînnoire din cauza reducerii funcțiilor ca urmare a desființării, restructurării sau a dislocării unității;
  - c) când sunt clasați "inapt pentru serviciul militar" de către comisiile de expertiză medico-militară;
  - d) când sunt clasați "apt limitat" de comisiile prevăzute la lit. c);
  - e) pentru motive sau nevoi ale Ministerului Apărării;
  - f) înainte de termenul de expirare a contractului, cu acordul ambelor părți;
  - g) la expirarea termenului contractului, în situația în care una dintre părți nu mai optează pentru reînnoirea contractului;
  - h) când nu mai îndeplinesc criteriile specifice, stabilite prin ordin al ministrului apărării, pentru ocuparea funcției;
  - i) prin demisie;
  - j) ca urmare a aplicării sancțiunii disciplinare prevăzute la art. 28 lit. e), când comit abateri grave de la prevederile regulamentelor militare sau de la alte dispoziții legale;
  - k) când sunt condamnați prin hotărâre judecătorească definitivă la pedeapsa închisorii cu executarea acesteia;
  - l) «abrogat»
  - m) la data retragerii motivate a avizului de securitate specific clasei sau nivelului de secretizare a informațiilor la care urmează să aibă acces, de către autoritățile competente;
  - n) în caz de deces.
  - o) la împlinirea vârstei care conferă dreptul la pensie de serviciu pentru limită de vârstă cu reducerea vârstei standard de pensionare, în condițiile legii.
- (1') Soldații și gradații voluntari pot fi trecuți în rezervă sau scoși din evidențele militare, după caz, în cazul condamnării definitive la pedeapsa închisorii, fără executarea acesteia.”





## MINISTERUL JUSTIȚIEI

circumstanțiată măsura de la pct. 3). Prin urmare, apreciem necesară clarificarea intenției de reglementare, observația fiind valabilă și în ceea ce privește norma propusă pentru art. 19 alin. (6).

3. Cu privire la măsura preconizată pentru art. 19 alin. (6) potrivit căreia membrii familiilor soldaților și gradaților profesioniști în rezervă, scoși din evidențele militare sau pensionari militari beneficiază gratuit de asistență medicală, propunem reexaminarea acesteia, având în vedere, pe de o parte, că dispozițiile la care textul face trimitere reglementează beneficiul acordării asistenței medicale și de medicamente membrilor familiilor cadrelor militare în activitate, iar pe de altă parte, că prevederile art. 8 alin. (1') din Legea nr. 384/2006 statuează deja că „Membrii familiilor soldaților și gradaților profesioniști beneficiază gratuit de asistență medicală și medicamente în cadrul rețelei sanitare a Ministerului Apărării Naționale sau în alte rețele sanitare, cu decontarea cheltuielilor de către acest minister, în limitele sumelor aprobate cu această destinație în buget.”, fără a face distincție între cei aflați în activitate și cei în rezervă, scoși din evidențele militare sau pensionari.

Precizăm că răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ, inclusiv, pentru necesitatea și oportunitatea promovării acestuia, precum și pentru realitatea și corectitudinea datelor prezentate revine inițiatorului/co-inițiatorului, în calitate de autoritate publică de reglementare în domeniu, Ministerul Justiției avizând proiectul exclusiv din punct de vedere al constituționalității și legalității, precum și potrivit cerințelor normelor de tehnică legislativă, în condițiile legii.

Cu deosebită considerație,

P/ Stelian-Cristian ION  
Ministrul Justiției  
MINISTER DE STAT  
JUSTIȚIEI



Direcția generală juridică

Nr. 4j/3773 din 28.06.2021

**NOTĂ JUSTIFICATIVĂ**  
**referitoare la observațiile formulate de către Ministerul Justiției la**  
**proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea**  
**Legii nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști,**  
**transmise cu scrisoarea din 29.06.2021**

Urmare la avizul favorabil cu observații și propuneri al Ministerului Justiției cu privire la proiectul de act normativ sus-menționat, vă comunicăm următoarele:

➤ referitor la observația de la nr. crt. 1, precizăm că a fost obținut avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului, fiind completat instrumentul de prezentare și motivare în acord cu cele solicitate. Totodată, în preambulul proiectului a fost prevăzută situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată și s-a motivat urgența legiferării;

➤ privind observația de la nr. crt. 2, menționăm că s-a dat curs acesteia, prin introducerea sintagmei „care au calitatea de” (n.n. pensionari militari), asigurându-se creșterea clarității și preciziei normei;

➤ în ceea ce privește observația de la nr. crt. 3, menționăm că s-a introdus sintagma „care au calitatea de” (n.n. pensionari militari), pentru claritate și precizie. Totodată, menționăm că trimiterea la art. 23 alin. 1 lit. a) din *Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare*, cu modificările și completările ulterioare, s-a realizat avându-se în vedere asigurarea unui tratament egal cu cel al cadrelor militare în rezervă și în retragere, care au calitatea de pensionari militari (art. 26 alin. 1 din *Legea nr. 80/1995*, cu modificările și completările ulterioare). În ceea ce privește art. 8 alin. (1<sup>1</sup>) din *Legea nr. 384/2006 privind statutul soldaților și gradaților profesioniști*, cu modificările și completările ulterioare, din interpretarea sistematică a legii în integralitatea sa, rezultă că sunt avuți în vedere soldații și gradații profesioniști în activitate.

ȘEFUL DIRECȚIEI GENERALE JURIDICE  
General de Divizie   
Șeful Direcției Generale Juridice  
ANTON-RADU CIPU  
MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE

